**郧阳区“十四五”新型城镇化发展**

**专项规划（2021-2025）**

（征求意见稿）

**郧阳区住房和城乡建设局 编制**

**2020年11月**

目 录

**[前 言](#_Toc56973584)** [4](#_Toc56973584)

**[第一章 发展基础](#_Toc56973585)** [5](#_Toc56973585)

[第一节 “十三五”发展回顾 5](#_Toc56973586)

[第二节 发展机遇与挑战 14](#_Toc56973587)

**[第二章 指导思想、规划原则和发展目标](#_Toc56973588)** [19](#_Toc56973588)

[第一节 指导思想 19](#_Toc56973589)

[第二节 规划原则 20](#_Toc56973590)

[第三节 发展目标 21](#_Toc56973591)

**[第三章 发展定位与空间布局](#_Toc56973592)** [27](#_Toc56973592)

[第一节 发展定位 27](#_Toc56973593)

[第二节 空间布局 29](#_Toc56973594)

**[第四章 建设功能完善的城市基础设施](#_Toc56973595)** [33](#_Toc56973595)

[第一节 推动智慧城市建设 33](#_Toc56973596)

[第二节 完善城区道路交通网 35](#_Toc56973597)

[第三节 完善城市供排水体系 36](#_Toc56973598)

[第四节 建设海绵城市 38](#_Toc56973599)

[第五节 燃气和供暖事业 40](#_Toc56973600)

**[第五章 提升城市治理能力现代化水平](#_Toc56973601)** [42](#_Toc56973601)

[第一节 加强房地产管理 42](#_Toc56973602)

[第二节 推进保障性住房建设 44](#_Toc56973603)

[第三节 提升城乡卫生环境 45](#_Toc56973604)

[第四节 推动建筑业高质量发展 46](#_Toc56973605)

[第五节 提档升级乡镇基础设施 47](#_Toc56973606)

**[第六章 保障措施](#_Toc56973607)** [50](#_Toc56973607)

[第一节 完善城镇建设协同机制 50](#_Toc56973608)

[第二节 健全监督激励体系 51](#_Toc56973609)

[第三节 构建项目支撑体系 51](#_Toc56973610)

[第四节 健全考核评估体系 52](#_Toc56973611)

[第五节 提高行政执法能力 53](#_Toc56973612)

**[附件一：郧阳区“十四五”新型城镇化建设重点项目储备库](#_Toc56973613)** [54](#_Toc56973613)

前 言

“十三五”期间，郧阳区城镇化建设紧紧围绕“一主两副多支点”的总体布局，坚持城乡统筹、城镇协调、建管并重，在郧阳城区“一江两湖四区六镇”的战略指导下，集中力量重点打造郧阳主城区的“一环三轴六片区”，加快全区乡村城市化、城市现代化、城乡一体化进程，各项任务取得新进展。

郧阳区“十四五”新型城镇化发展专项规划（2021-2025年）通过科学分析新阶段城市建设面临的机遇和挑战，阐明郧阳区未来五年城镇化建设的主要目标、主要任务、重大举措和重大项目，为郧阳区未来五年的城镇化建设构建发展蓝图。对于进一步补齐民生和基础设施短板，推进郧阳区城市治理现代化具有十分重大的意义。

第一章 发展基础

“十三五”以来，在区委区政府的领导下，郧阳区城镇化建设以绿色发展、精准扶贫、五城联创为抓手，聚力“五区”建设，聚焦“四个”郧阳，全面打响污染防治三大攻坚战，按照市区融合、城镇统筹发展要求，高起点规划、高标准建设、高水平管理城镇，多方筹集建设资金，加大建设投入，不断完善城镇功能，进一步丰富了山水城、生态城、园林城、文明城、卫生城、旅游城的文化内涵，促进了乡村集镇化、集镇城市化、城市现代化和城乡一体化进程，“大美郧阳”魅力初步展现。

第一节 “十三五”发展回顾

一、加速发展，城乡建设成果丰硕

“十三五”以来，郧阳区加速推进城镇化进程，深入实施“一区两带”（即环郧阳湖中心城区，汉江生态经济带、国省道沿线城镇经济带）开发战略，着力构建以中心城区为龙头、以汉江生态经济带和国省道沿线城镇经济带为两轴、带动全区发展的新格局，圆满完成城镇发展各项规划指标。至2020年底，全区户籍人口62.97万人，常住人口为60.87万人，城镇化率指标为50％。城市规划区面积67平方公里，建成区面积19.83平方公里。城市建成区道路181.63公里，车行道面积280.28万平方米，人行道140.1万平方米。天然气管道总长270.78公里，城区燃气普及率100％。城区供水管道总长180公里，排水管道总长244.77公里，城镇城市供水普及率达100％。公园绿地163.26公顷，公园数量11个，每平方公里公厕8.5座。城市规划区日清扫保洁面积420万平方米，城区机扫率50％。城关、长岭、柳陂等核心区路灯达到17506盏、路灯线路166.3千米，亮灯率达到98％。城市基础设施建设初现规模。

二、夯实基础，城镇配套设施齐全

坚持建新区、改老区，“十三五”期间城乡建设基础设施逐步配套，城市管理日趋精细。

——环郧阳湖中心城区建设初具规模。致力于交通路网拓展，相继建成武当谷大道、滨江西路、滨江北路、城北路、郧府大道、滨江景观大道、夏云街等道路；改造完成沿江路、解放路、朝阳路、广场北巷等道路；献珍路延长线、樱花大道、沧浪大道延长线等正在加速推进，建成区主干道路已全部成型。完成碧水郧天、幸福溪里、汉江观邸、东方格兰维亚、郧阳岛工矿棚户区等城市棚户区改造建设。不断完善基础设施短板，市政基础设施重点项目持续推进，建设天马大道、安阳路与沧浪大道综合管廊，推进城市排涝设施项目四条排洪沟建设等重点项目建设，对城东桥、郧阳桥、小石桥等桥梁进行安全鉴定，维修加固。城区沥青路面、车行道、人行道、路侧石、排污管网等市政设施随坏随修，更换雨水篦、井盖共计1500余套，改建市政排污管道12.3公里。加强城区清扫保洁力度，垃圾清运率达100%。致力绿美郧阳建设，新增绿地60余万平方米，建成区绿地覆盖率达到48.01％。加强路灯设施管护维修，亮灯率达98%以上，城市面貌焕然一新。

——汉江生态经济带建设提档。打造“美丽汉江、畅通汉江、创新汉江、幸福汉江、开放汉江、活力汉江”。注重生态保护与污染防治，构建综合交通运输网络，统筹城乡发展，创新体制机制。安阳湖、子胥湖、月亮湖、中华水园、蓝莓小镇等一批汉江沿岸生态经济示范节点基本建成，汉江已成为生态经济带的空间轴。

——国省道沿线城镇经济带建设提标。油长路、五将路和农村公路安全生命防护工程建设加快，柳五路、郧白路、堵方路基本建成，初步实现所有乡镇半小时左右上高速、一小时进城区。初步建成清凉寺、安阳山、云彩山、高源、黄柿坪等一批美丽乡村，引导人口向中心村镇集中，产业向国省道沿线集聚。

——城市功能进一步完善。沧浪公园、城墙遗址公园、体育公园、湿地公园、水利公园、同心广场、沿江景观带二期等公园绿地项目已基本建成，绿化率进一步提高。新增并更换了一批垃圾桶、清扫车、洒水车等环卫设施，城区环境卫生状况进行一步提升。维修更换城区、长岭、柳陂等区域主次干道路灯7300盏，确保亮灯率达标。实施了汉江堤防加固、农村饮水巩固提升、水生态文明试点工程等项目，增强了抗灾救灾能力。

——推进燃气供应全覆盖。至2020年，郧阳区天然气供气量约为1550万立方，液化气供气量约为1200立方，服务全区约12万居民，燃气覆盖率达到100%。加强燃气安全生产管理，对燃气企业进行安全检查。

三、重视生态，加快污染防治建设

立足南水北调中线工程核心水源区和国家限制开发功能区实际，牢记“一江清水送京津”的政治使命，以提高南水北调水源区水质、改善生态环境质量为核心，坚持生态建设与污染防治并重，实现经济发展和生态良性循环。全力推进丹江口库区及上游水污染防治和水土保持“十三五”规划相关工作。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定不移的实施“生态立区”战略，开展“四个三重大生态工程”。

——全力推进城镇污水治理。以 “十三五”水环境综合建设项目指挥部和楚域建设投资公司为载体，制定了《十堰市郧阳区乡镇生活污水治理工作实施方案》，加快推进污染防治项目建设。投入资金5629万元新建大柳、城北、子胥湖和香菇小镇4座污水处理厂项目，设计处理总规模为9600吨/日。完成了茶店镇等18座污水处理厂提标改造项目，配套安装了全区乡镇18座污水处理厂的在线监测因子和自发电设备，提高污水处理标准，污水处理厂出水水质由一级B提升至一级A排放标准。加大管网敷设工程建设，完成乡镇污水管网58公里，修复重建污水管网11.8公里，城区新建污水管网25.6公里，城市污水管网覆盖率到100%。2020年，全区19座城镇污水处理厂共处理污水1163万吨，达标处置污泥2946吨。全面推进城市黑臭水体治理，完成五处黑臭水体整治。

——保护河流生态水质，控制污染物排放。完成神定河达标治理，推进落实“河长制”，全区水质达标率为100%。节能减排强力推进。积极淘汰落后产能，依法关停华泰机械厂等7家淘汰落后产能企业，完成华新水泥二线脱硝项目、10家畜禽养殖污染治理、10个工业点源治理工程。主要污染物排放控制在省定目标以内。

——着力推进城乡生活垃圾无害化处理。完成长岭、安阳镇等6座垃圾填埋场渗滤液处理项目建设，对谭山垃圾填埋场滑坡体进行治理，启动城关垃圾填埋场渗漏处置项目，建设垃圾中转站4座。启动《城乡生活垃圾无害化处理全达标三年行动》,强力推进城乡生活垃圾处理。购置垃圾清扫车、运输车15台，提高清扫保洁运输能力。生活垃圾清扫、收集、运输采取由第三方运营公司市场化运作，提高政府效能和行政服务水平，垃圾处理成效明显提升，城镇垃圾处理能力大大增强。2020年，卫生填埋生活垃圾8.9万吨，处置垃圾渗滤液1.15万吨。推进城乡生活垃圾分类，起草《郧阳区2020年生活垃圾分类实施方案》《郧阳区城乡生活垃圾分类操作指南》，有序推进生活垃圾分类，稳步建设垃圾分类试点，并在试点建设的基础上，扩大分类覆盖范围。积极推进餐厨垃圾垃圾处置。

——农村环境综合整治全覆盖。实施农村人居环境整治三年行动，推进“三改两加强”“三通四有”工程，累计改房3万余户，改厕6万余个，改水5万余户，建饮水安全工程426处。投资2.38亿元专项资金，对341个村农村环境进行综合整治，农村污水处理率达到70%上以，生活垃圾无害化处理率达到98%以上。

四、城乡统筹，乡村集镇面貌更新

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，因地制宜推进乡村振兴战略。实施“三乡工程”，扎实推进美丽乡村建设，抓好农村环境综合整治，加快补齐农村公共服务、基础设施等短板。坚持以城区为中心，以中心镇为节点，以集镇和美丽乡村为片区，以规划编制一体化、基础设施一体化、公共服务一体化为重点，协调推进城乡共同发展。

——申请乡村建设专项资金。“十三五”期间，先后向省住建厅申报并获批了安阳镇冷水庙、胡家营冻青沟传统村落建设，刘洞镇杨河村、青曲镇杨家沟村等特色村庄建设，柳陂镇擦亮小城镇建设，以及南化红色小镇、茶店镇等集镇建设，争取省住建厅以奖代补资金。

——助力农村人居环境改善。全面落实驻村工作包保，协助村两委开展精准扶贫工作，制定脱贫计划，宣传扶贫政策和惠民政策。投入资金387万元为全区20个乡镇（场）371个精准扶贫安置点配置垃圾桶2600个、垃圾箱480个，补足精准扶贫安置点环卫设施不够的短板。

——全面推进农村危房改造。组织房屋安全鉴定，印发《关于全面排查农村房屋质量安全的通知》《郧阳区巩固住房安全有保障脱贫成果“百日攻坚”实施方案》，对全区所有农户房屋进行排查。全区共排查上报农户房屋97072户，下发农村《住房安全有保障认定通知书》48456份，提高农户对住房安全政策的知晓度。积极向上争取危房改造中央以奖代补资金15000万元，对所有鉴定认定的危房户全部纳入“三改两加强”改造计划，区财政补贴改房缺口资金3亿多元，对危房户全部进行改造，共改造农村危房3万余户，实现了所有危房户住上安全住房，“人不住危房”的目标。

五、多措并举，建筑行业发展壮大

“十三五”期间，不断加强对建筑产业的管理与服务，扶持、培育、壮大，加强对建筑市场环境的治理，创造公平合理、竞争有序、资质完善的建筑市场。坚持走一业为主、多元发展、立足本区、外向发展之路。

——壮大建筑业行业其规模。“十三五”期间，郧阳区注册或备案建筑企业28家，其中双一级资质企业1家，二级资质企业7家，三级资质企业20家。涵盖隧道工程、钢结构工程、起重设备安装工程、消防设施工程、建筑装修装饰工程等17个资质项目。湖北中岳成峰房地产开发公司、斌鑫集团、恒森集团、绿城置业发展集团有限公司等一大批国内一流建筑和房地产开发企业在郧阳区开展经营。

——坚持质量兴业之路。重点规范建筑行业管理，“十三五”期间，加强文明施工现场管理，施工伤亡率控制在上级规定的范围之内，无重大质量安全事故发生，建筑工程合格率100％。及时对建筑市场开展“双随机一公开”，每月开展安全生产、质量监管检查，并对发现的问题督促整改到位，不断净化全区建筑市场秩序。

六、保障民生，房地产业增势迅猛

“十三五”期间，结合我区山水城、生态城、文明城等特色，大力发展房地产业，建设中高档小区、花园式小区、高楼层小区、智慧型小区，同时加大棚户区改造力度，房地产开发开工面积50余万平方米，总投资达43亿元，解决群众住房问题。

——加大棚户区项目建设力度。建成了都市绿洲、幸福溪里、碧水郧天、东方格兰维亚、汉江观邸、滨江揽秀城、滨江尚都等城市棚户区项目，配套完善基础设施建设。“十三五”期间，共争取棚户区基础配套设施建设项目18个，争取资金25561万元。

——引进国内品牌开发企业，建设了郧阳新天地、外滩一号、印江天、绿城、新时代江屿城等中高档商品房小区，配套商业、养老安幼等设施，极大地改善了人民住房环境。加快房地产去库存，截至2020年，郧阳区商品房库存面积391241平方米，其中商品住宅库存面积231245平方米，2004套，消化周期15个月；非住宅库存总建筑面积159996平方米，消化周期17个月。

——扩大保障房供应规模并完善保障性小区配套设施。开工公租房、棚户区改造等各类保障性安居工程1万余套，惠及低收入住房困难家庭3232户。积极向上争取专项资金，免费为广大廉租房、公租房住户安装天然气。启动廉租房和公租房小区绿化、亮化、美化工程，进一步完善配套设施，提升小区服务功能和生活品质。

——提高物业管理水平。“十三五”期间，郧阳区住建局联合区政法委出台了《郧阳区平安物业小区创建工作实施方案》，指导物业托管小区进行平安创建、文明创建活动。开展新天地一、二期、金色港湾、郧阳国际园等13个小区的平安智慧小区创建工作。目前物业服务企业发展到33家，物业服务小区突破420万平方米，从业人员近500余人，19个小区成立了业委会，确保了各物业小区正常规范运转。

——强化房屋交易和安全管理。十三五以来，共计办理房屋交易手续6321件80.56万平方米，其中二手房2321件32.1万平方米，商品房4000件48.4万平方米。进行白蚁预防108万平方米，有效保障居民住房安全。

七、城市治理，综合管控能力提升

受到新冠肺炎疫情的影响，城市管理面临一次大考。疫情期间，郧阳区在城市管理、物业管理、能源供应等方面均取得较好的成绩，有效保障了人民群众生命安全。

——加强疫情防控组织领导。积极落实好应急响应，主动承担相应责任。第一时间成立疫情防控领导小组，设立党员先锋突击队，干部职工主动下沉一线，积极投入到疫情防控工作当中。

——加大市容环境保洁力度。日均出动城镇环卫工人1150人、各类环卫作业车辆295车次，清运生活垃圾345余吨，使用高炮喷雾专用消毒车每天多次对公共区域实施喷雾消毒。

——加强物业小区管控领导。对城区33家物业服务企业托管的57个物业小区进行封控，全面实施进出实名登记，对返乡人员进行全面摸排，累计统计上报返乡人员2321人。

——四是加强房地产开发项目和建筑工地管理。对各在建工地、房地产项目开工情况进行检查，全部关闭售楼场所，暂停一切营销活动，引导企业落实和做好防控措施。

——保障燃气供应服务。按照“就近连片”原则，组织各液化气站开展“送气到乡镇、到网格、到小区”服务。管道燃气公司开展“上门收卡、集中充值”服务，全力保障市民正常供气需求。

——做好交通要道卡口值守防控与网格封控。对来往人员实施体温测量与登记，严禁过往人员非法通行，守牢输入输出底线。对管辖的网格区实施封控措施，建立楼栋管理制度。

——助力行业企业疫后复产复工。通过简化行政审批程序、免除工期延误的违约责任、协助企业招工等办法，帮助企业复工复产。

第二节 发展机遇与挑战

近年来，国家推动经济协调发展的重点向内陆转移，大力支持长江经济带和中部崛起，密集出台支持中西部加快发展的专项政策。郧阳区地处鄂豫陕三省边沿，地理位置优越，生态环境，投资吸引力、交通运输等方面具有明显优势，在上述重大战略布局中地位十分重要。多重战略机遇叠加，郧阳区城市建设正迎来高质量发展黄金机遇期。

一、发展机遇

**1、国家持续支持房地产市场健康发展**

住建部、省住建厅大力支持建筑业和房地产市场，各项政策出台有利于建筑业和房地产市场平稳健康发展。住建部提出实施建筑业产值倍增、扶持建筑业企业扩大规模的计划，出台了进一步完善质量保障体系，指导建筑工程质量管理，提升建筑工程品质的纲领性文件，有利于“十四五”期间郧阳区建筑业企业的健康、高质量发展。加大财政金融支持，减轻企业负担等措施有利于防范化解房地产市场风险，实现稳地价、稳房价、稳预期目标，保障房地产市场平稳健康发展。

**2、新区建设带来战略机遇**

2019年2月，经省政府批准设立十堰国家级高新技术开发区，为郧阳区发展赋予新动能。郧阳将成为高新科技发展要素聚集地，传统产业转型升级和新兴产业发展壮大将按下快进键。中央、省委省政府支持建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的新区，市委市政府全力支持郧阳把汉江新区建设为省级新区。省级新区建设负担着改革发展战略使命，在高质量发展、全面创新改革、区域协调发展、高水平对外开放等方面产生重要的引领示范作用。“十四五”期间，十堰市委市政府全力支持郧阳把汉江新区建设为省级新区，汉江新区的建设将指引郧阳城乡建设朝向高质量、高水平、全面创新与深化改革方向发展。

**3、城市建设迎来补短板与强功能高峰期**

国家实施《促进中部地区崛起规划》、《长江经济带发展规划纲要》、《汉江生态经济带发展规划》等重大战略。湖北省人民政府颁布《疫后重振补短板强功能“十大工程”三年行动方案(2020-2022年)》，强调城市基础设施建设要在修缮老旧小区、排水防涝、污水收集、生活垃圾收集、供水供气、地下综合管廊建设、道路交通建设与公共体育设施建设方面补齐短板，达到设定目标。未来在城市基础设施建设与完善上将投入大量资金，城市面貌将获得较大提升。

**4、新基建加速带动城市智能化建设**

“新基建”激发经济发展的内生动力和新动能，是应对疫情和经济下行最简单有效的手段。未来支撑中国经济社会繁荣发展的是以5G、人工智能、数据中心、互联网等科技创新领域基础设施，以及教育、医疗、社保等民生消费升级基础设施为代表的新型领域。智慧城镇将会代替传统的粗放型城镇化模式，新旧动能的转换将带来城镇智能信息化的新机遇。未来依托新基建的部署，智慧小区、智能交通、节能建筑、污水垃圾治理以及安防等都将获得快速发展。

**5、生态文明建设推动城市品位进一步提升**

《汉江生态经济带发展规划》的实施，标志着汉江生态经济带建设正式升级成为国家战略。作为汉江生态经济带建设的策源地和发起地，郧阳区必将在绿色发展上发挥巨大作用。城市治理与管理是生态文明建设的重要内容，把生态文明融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。提升城市的综合承载能力，提升生态环境的修复净化能力是“十四五”时期提高城镇宜居水平的重要机遇。

二、面临的挑战

**1、统筹疫情防控与经济发展任务艰巨**

受新冠肺炎疫情的影响，当前我国面临着经济增速放缓、发展难度加大、产业链供应循环受阻、基层财政收支不平衡等一系列挑战。“十四五”期间如何在统筹疫情防控常态化的背景下进行高质量发展成为各政府部门面临的重大课题。未来巩固脱贫成果，全面建成小康社会、进一步提高人民群众的生活质量，向社会主义现代化迈进成为发展关键。

**2、经济增速放缓影响城镇化进程**

“十三五”期间全国城镇化率超过60.6%，郧阳区的城镇化率为50%，农村人口进城的趋势在“十四五”期间仍有较大的提升空间。但经济增速换挡、产业转型升级、高新技术进步的趋势，对劳动力技能提出了更高要求，劳动者技能与岗位需求不匹配的问题凸显，加之伴随人口出生率持续下降带来的快速老龄化问题，对城镇化速度带来了一定影响。同时由于县城公共服务功能和城市品质尚显薄弱，产业提升和转型尚待完善，交通设施服务不够便利，城市综合吸引力有待提高。

**3、城镇高质量发展难度加大**

由于城乡户籍差异与城乡收入差距，农民工进城后的居住条件与生活水平难以得到较好保障，城市低收入人群住房保障体系尚未完善。城镇常住人口的不断增加导致城市公共基础设施现状难以满足居民需求，造成“城市病”现象。道路建设、供水、供气、供暖、排污、停车、就医、上学、生态治理、城市绿化等仍任务艰巨，传统城市管理模式与水平有待提升，民生工程建设亟待发展。

**4、资源消耗与生态环境保护压力加大**

城镇化的发展既依赖于良好的自然环境又深刻影响着自然环境，城镇化推动经济发展的同时，也给自然环境带来了巨大的压力。在城镇化过程中，城镇工业生产、交通运输和日常生活对自然资源的消耗以及排放废弃物的数量可能超过了自然环境的净化能力，环境保护压力加大。随着工业化水平的不断提高和可利用资源的减少，城市发展和生态环境容量之间的矛盾愈发尖锐。

第二章 指导思想、规划原则和发展目标

“十四五”时期，郧阳区城镇化建设以顺应新时代发展趋势，积极适应新常态，主动遵循新要求，牢固树立新理念，努力实现新目标，确保实现未来五年的发展蓝图。

第一节 指导思想

“十四五”时期，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神。坚持党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实习近平总书记视察湖北重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念。以推动高质量发展为主题，以十堰市城市总体规划（2011-2030年）和郧阳区城乡总体规划（2013-2030年）为指导，坚持城乡统筹、城镇协调、建管并重，严格执行郧阳城区“一江两湖四区六镇”战略规划，集中力量重点打造郧阳主城区的“一环三轴六片区”，把郧阳城区建设成十堰市域副中心。以环郧阳湖区域为中心，推动中心城区、环湖六镇和其他小城镇协调发展，以综合承载能力为支撑，提升城市可持续发展水平。以体制机制创建为保障，通过改革释放城镇化发展潜力，走以人为本、四化同步、低碳环保、优化布局、生态文明、文化传承的新型城镇化道路。

第二节 规划原则

一、以人为本，公平共享

贯彻以民为本，发扬民主、公开、公正、公平的原则，坚持以人的城镇化为核心，合理引导人口流动，有序推进农业转移人口市民化。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，不断提高人口素质，促进人的全面发展和社会公平正义，使全体居民共享现代化建设成果。规划编制中应广泛征求不同职能部门与社会团体的意见，增强规划的透明度、公平性和公正性。

二、优化布局，集约高效

按照统一规划建设、协调推进、集约紧凑、疏密有致、环境优先的原则，统筹中心城区改造和新城新区建设。根据资源环境承载能力构建科学合理的城镇化宏观布局，以综合交通网络和信息网络为依托，科学规划建设城市群，严格控制城镇建设用地规模，严格划定永久基本农田，合理控制城镇开发边界，优化城市内部空间结构，促进城市紧凑发展。提高国土空间利用效率与城市空间利用效率，改善人居环境，提升中心城区功能。

三、文化传承，彰显特色

根据不同城镇的自然历史文化禀赋，发展有历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特点的美丽城镇。体现区域差异性，提倡形态多样性，形成符合实际、各具特色的城镇化发展模式。突出郧阳区生态、人文的特色，对城乡发展建设中生态资源、地方特色、库区文化进行充分保护与合理利用，在发展的同时，有所继承、有所保护。

四、生态文明，绿色低碳

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念， 扎实做好生态修复、环境保护、绿色发展“三篇文章”，推动“两山”实践创新，在高质量保护中推动高质量发展。强化生态环境治理和资源综合利用，加大生态保护修复力度，筑牢生态安全屏障，努力形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

第三节 发展目标

一、建设智慧城市样板区

建设以新基建为先导的智慧城市，顺应全国新型智慧城市发展趋势，将城市建设与新兴科技技术融合，以新基建为驱动力，依托数字经济，推进技术、业务与数据融合。加强城市智慧运行顶层设计，确保郧阳区智慧城市建设的科学性、前瞻性和可行性。“十四五”期间，将郧阳区打造成为全国转型升级优秀智慧城市样板区。优化城市停车基础设施布局，注重城区公共停车场建设，筹建智慧停车系统及集中充电站。“十四五”期间，新建10座智慧停车场（含集中充电桩），满足城镇高质量发展需要。

二、加快老旧小区改造

老城片区改造以“合理利用、适当调整、逐步改造”为原则，抢抓政策机遇，加大老旧小区改造申报力度，积极争取老旧小区改造专项补助资金；同时争取各大金融机构支持，拓宽融资渠道。启动城关镇老旧小区改造项目，修缮房屋公共区域与各类管网，增加小区绿化面积，开辟停车位、安装照明设施、休闲娱乐设施等，全面提升老城区宜居与美观水平。“十四五”期间，实现“住有所居”的住房保障目标，计划总投资约24.5亿元，全区老旧小区改造项目开工27个，共27339户，面积约457.09万平方米。将旧城区打造成为生态环境良好、交通顺畅方便、居住条件大为改善的现代化城区。

三、健全住房保障体系

加强房地产市场监管，建立全市住房监测信息平台，及时监控与掌握房地产项目动态，突出做好稳控房价工作。规范房地产市场秩序，防范化解市场风险。深入推进保障性安居工程，提升公共租赁住房运营水平，探索建立租购并举的住房制度。促进房地产市场平稳健康发展，新居住区建设以“统一规划、综合开发、分期实施、配套建设、效益兼顾公平”为原则，以“住有所居”为住房建设总体目标，进一步完善以市场为主导、多渠道、多层次的住房供应体系。在商品房小区中配建保障性住房，2021-2025 年，计划新增新建商品住房约400万平方米，规划期内，对商品住房规模进行合理调控，以确保房地产市场平稳健康有序发展。城区新建商品住房专业物业覆盖率达到100%，老旧小区物业管理的房屋达到80%以上。

四、补齐城区交通基础设施短板

加快“一江两湖四区六镇”的主干路网建设，加快长岭、郧阳岛、柳陂等环湖其他区域路网建设，分散老城区功能，疏解老城区人口向其他区域转移，缓解老城区人口密度大导致的交通压力、停车、绿地等设施不足、功能不完善的问题。重点建设长岭新区路网，加快新区建设，加快与市区对接，切实把新区纳入市区发展规划，建设十堰市域副中心，实现老城区人口重点向新区转移。在老城区重点建设微循环道路，形成“窄马路，密路网”的城市道路交通体系，力争使建成区路网密度达到8公里/平方公里。道路建设的同时，同步建设地下空间设施，包括综合管廊等。优化道路网络，适当调整城市道路系统，使道路功能明确、级配适当、线形合理。完善交通基础设施，增加公交停车场、社会停车场的面积和数量。补齐交通设施短板，完善区内综合交通大网络。改善停车供应结构，坚持“配建停车场为主，公共停车场为辅和路边停车为补充”的停车供应方式，遵循“城市核心区停车位适度供应，外围地区足量供应”的原则。

五、完善城镇供排水保障体系

补齐城乡供水设施短板。对长岭水厂提档升级，延伸配套供水管网，启动城关自来水厂搬迁，对老旧供水管网进行改造建设。补齐城区排水防涝设施短板，新建城北路、郧城城市花园至解放路、锦绣龙苑至滨江北路、老棉织厂至武当谷大道四条排水排洪沟及新区小学至武当谷大道排洪隧道。“十四五”期间，重点开展综合管廊项目建设，形成供水管道、再生水管道、电力电缆、通信光缆、燃气次高压、供热主干管等多条管道井然有序的城市管道网络格局。

六、全面开展城乡生活垃圾治理

持续加大城乡生活垃圾治理力度，确保城乡垃圾收集处理全覆盖，城市生活垃圾无害化处理率达到100%。加强农村生活垃圾治理力度和农村生活垃圾清扫清运力度，着力改善村庄脏乱差的环境。强化垃圾治理设施建设，提高垃圾无害化处理能力，新建设白浪、叶大、大柳等五座垃圾填埋场和城关、长岭、鲍峡、五峰垃圾填埋场二期工程。启动建设垃圾焚烧发电厂和厨余垃圾处理厂。启动建设建筑垃圾资源化利用设施、大件垃圾处理厂、有害垃圾处理厂、农村易腐垃圾处理站和城乡垃圾分类收—转—运—处体系。加快垃圾分类推进步伐，进一步扩大分类覆盖范围，近五年建成的居民小区全部开始推动分类工作。全面启动公共机构和相关企业生活垃圾强制分类，确保2025年底前公共机构分类率达100％，相关企业强制分类率80％以上，城区基本全面开展垃圾分类，乡镇分类覆盖范围达到50%以上，建设2个垃圾分类示范区和2个垃圾分类示范乡镇。新建10个高标准公厕，解决群众如厕难问题。

七、加快城市燃气事业发展

为改善城乡居民环境和提升人民生活质量，大力提高资源利用效率，加快燃气设施建设，使天然气由城区逐步向周边及较远乡镇延伸，通过多种方式将气源覆盖乡镇。修编燃气专项规划，加快燃气管网等设施建设，提升供气能力，提高供气标准。进一步优化供气结构，到“十四五”末城区燃气普及率达到100%、管道天然气普及率达到95%以上，乡镇燃气普及率达80%以上、村庄燃气使用率达70%以上。加快推进管道天然气向乡镇延伸。加强燃气安全执法体制建设，切实保障燃气安全。

八、推进城市建设绿色发展

推进全域深度绿化，打造公园绿地、绿道绿廊、自然山水等点线面结合的绿色格局。着力修复城市自然生态系统，推进城市废弃地修复和再利用。开展城市绿道、园林绿化建设。新建30公里城市绿道，40万平方米绿地、绿化设施及附属设施，使建成区绿地覆盖率稳定控制在45％以上。统筹推进城市水环境治理，提高城镇污水收集处理能力，消灭城镇黑臭水体，完成城关污水处理厂搬迁、子胥湖、城北、香菇小镇等污水处理厂建设，推进城镇雨污分流管网建设，对城镇管网进行雨污分流改造和延伸建设，扩大管网覆盖面，提高收水率。开展汉江南岸岸线治理、小流域综合治理等工程，进行河道治理、护岸建设、游步道建设和绿化等，实现河道“水清、河畅、岸绿、景美”。建设集自行车慢骑、休闲游步、沿路观光、生态修复、生命防护于一体的生态景观带。补齐城市建设绿色发展短板，推动城市建设转型升级。

九、打造特色产业新型城镇

实施“擦亮小城镇”行动。乡镇作为连接城市与农村的重要桥梁，在推动城镇化进程中起到关键作用。“十四五”期间加快小城镇建设步伐，树立经营城镇的管理理念，合理利用土地资源，引导农民向二、三产业和城镇转移。加快推进城镇化建设步伐，力争到“十四五”末，城镇化率达60％以上。按照城乡统筹发展战略，针对各镇地理条件和自然资源优势，打造具有地方特色新型产业。开发鲍峡镇绿松石产业园、小花果集镇产业园，梅铺镇、刘洞镇农产品工业园，大柳化工建材园，白浪镇边贸特色小镇，南化塘红色旅游小镇，谭家湾镇食用菌产业园和食用菌健康小镇等重点产业小镇。以支柱产业推动乡镇经济发展。在保护好生态环境的同时，发展环保节约型农业、畜牧业、养殖业，大力推进旅游业的发展，融入当地民俗文化打造商业旅游风情街。

十、规范建筑业绿色高质量发展

推动新建建筑绿色化发展，鼓励建筑行业转型升级，扩大节能建筑规模，大力发展绿色建筑和装配式建筑。“十四五”时期大力推动建筑行业发展扩大，在安全、环保、创新、市场健康规范运行等要点上发力。积极培育本地建筑市场。充分利用乡村振兴、老旧小区改造、基础设施建设、房地产市开发、生态环保等项目，为本地建筑企业提供良好的市场平台。创建建筑企业示范名牌。引导区内建筑企业积极参与“楚天杯”“武当杯”“平安工地”和省级优质工程、文明施工现场创建，增强企业竞争能力。力争在“十四五”末本区建筑业产值达到75亿元以上。

第三章 发展定位与空间布局

秉承城乡统筹发展战略，推动中心城区与乡镇协同发展，拓展城镇发展新空间。以加强道路基础设施建设、建设“美丽乡村”、改善农村居民生活环境等为城镇建设重点任务，结合各乡镇发展优势与区位特点，确定“十四五”发展定位和空间布局。

第一节 发展定位

围绕“一江两湖四区六镇”的发展战略，着力打造郧阳城区“一环三轴六片区”的空间布局。以人的城镇化为核心，不断提高城镇化率，不断缩减城乡基本公共服务差距，注重环境宜居和历史文脉传承，提高农业转移人口市民化质量，增强城市综合承载、资源优化配置能力，全力提升人民群众获得感和幸福感，建设大美郧阳。城乡建设做到“核心在城区、关键在乡镇、重点在村庄”。

一、核心在城区

——大力推进旧城改造。通过老旧小区改造、棚户区改造、绿色发展等项目美化升级老城区，加强城市景观、广场、绿地、停车场等设施的建设。逐步转移老城区人口，力争将老城区常住人口由13万人疏减到8万人左右，人均建设用地面积达到国家规划技术规范规定的100平方米左右，全面提升老城区的宜居水平。

——建设新型智慧新城。以公共服务便捷化、城市管理精细化、基础设施智能化为总目标，完善基础数据支撑体系，整合数据资源，构建城市管理综合指挥中心。升级房地产建设装配，新建房地产项目向高标准、高楼层、规模化、配套化、智慧化发展，规范配套智慧停车和智慧养老安幼等设施，建设微生活圈小区，为群众提供便利的生活环境。

——将新基建、人工智能等新型科技技术运用到城市建设管理方面。通过与自然资源和规划、城管、公安、交通、交警、供电、通信、社区等部门共同研究协作，大力建设和完善智慧停车场、智慧小区、智慧城管、智慧网格。破解制约城市发展的停车难问题。

——完善民生服务设施。不断完善排污、防洪、人行盲道、无障碍设施、自行车道、人行天桥、市场、公厕、游园等基础设施，解决群众入厕难、就医、上学、买莱难问题。

二、关键在乡镇

重点发展环郧阳湖、安阳湖区域，把城关、柳陂、茶店、谭家湾、杨溪铺、安阳、青山、青曲作为城镇建设的重心，突出滨水环境、郧阳文化特色，加大资金和项目投入，进一步优化环郧阳湖、安阳湖区域发展环境。

以鲍峡、南化两个副中心引领南北两个区域发展，按照“小城市、大乡镇”的发展模式，精心规划，通过申报项目，争取中央和省级债券资金、融资等渠道，逐步健全完善公共基础、卫生、医疗、教育配套设施，吸引农村人口向城镇集中，引进房地产开发企业建设中高档小区，在建设管理上向城市的标准靠拢，全力提升两个副中心发展极。同时，北部以南化红色旅游名镇为突破口，通过交通网络把南化塘、白桑关、刘洞、谭山、白浪等小城镇串联起来发展。南部以鲍峡为发展中心，串联胡家营、五峰、叶大等乡镇共同发展。

以污水垃圾治理为重点，加快乡镇污水收集管网建设力度，确保污水应收尽收，保护群众生活环境。启动白桑关、白浪、胡家营、叶大、大柳五个乡镇垃圾填埋场项目建设，解决部分乡镇垃圾收运距离过远的问题。

三、重点在村庄

密切结合国家、省、市“乡村振兴”政策，持续巩固脱贫成果，进一步改善人居环境。一是积极向各部门申报传统村落、美好生活示范村、历史文化名村、乡村振兴示范村、生态文明示范村等村庄建设项目，争取中央、省、市资金支持。二是科学规划乡村布局，综合考虑村庄规律、集聚特点和现状分布，以方便农民为中心，结合农民生产生活半径，合理确定村庄布局，着力构建便捷的生活圈、完善的服务圈。三是以文明创建和农村生活垃圾治理为抓手，加强农村生活垃圾治理力度，增强村级环卫工人、保洁员力量，加大农村生活垃圾清扫清运力度，着力改善村庄脏乱差的环境。结合文明创建，在农村广泛宣传讲文明、爱卫生等内容，开展“十星级”农户创建，引导村民养成良好的生活习惯。

第二节 空间布局

一、中心城区

郧阳区作为南水北调核心水源区的得天独厚的生态优势、人文积淀和发展空间，遵循“四区”空间管制要求，顺应产业发展升级、城区功能拓展、科技创新推广、生态建设完善的发展趋势，引导空间布局优化，在郧阳区中心城区建设四大功能区。

中央活力区：围绕复合办公、文化展示、购物体验、创意创新、商务休闲等五大要素，重点布局政务中心、金融中心、传媒中心、高端商务中心、企业总部中心、创意中心、游客集散中心、大型商贸综合体和健康养生休闲地，同时配套市政基础设施建设，提供金融、商务、楼宇、会展等各种优质服务，实现基础设施、公共服务一体化，成为最具活力的十堰城市客厅。

生态宜居区：统筹实施环湖区域规划，优先加强生态建设，划定城市边界、耕地保护和生态红线，不断完善生态功能，建设汉江四桥、快速通道、柳陂至凯旋大道、辽瓦至张湾通道等项目，配套相关市政设施和景观绿化，壮大城镇规模，实现市区无缝对接。依托郧阳得天独厚的亲水、生态、人文等优势，布局养生、健康、休闲、旅游、度假、运动等产业，打造汽车生活小镇、子胥湖康养小镇等10个环郧阳湖特色小镇，规划建设体育运动公园、江北山体郊野公园，建设天蓝地绿、山清水秀的美丽家园，把环郧阳湖区域打造成滨水宜居新城，成为十堰城市发展的“前花园”。

新兴经济区：坚持高端高效优质，突出发展新能源智能制造产业、食品药品健康产业、新材料环保产业等三大产业集群，实施精准招商，引进优质企业和重点项目，培育新动能。着力发展大数据、智能化、移动互联网、云计算等新业态新模式，培育科技创新企业，吸纳创新要素资源，鼓励科技进步和自主创新，成为十堰经济重要“增长极”。

科教新城区：重点发展科技服务业、信息产业、教育文化服务业和旅游业，打造电子信息产业园、科技创新孵化园、大学城、职教城等，加快建设国家南水北调博物馆等重点项目，布局科教研发产业，打造高新技术人才和成果转化的科技创意园区，促进教育、医疗、文化体育及现代服务业发展，成为十堰创新开放的“北大门”。

二、乡镇空间布局

### 1、西部片区

胡家营镇:打造胡家营镇建设品牌，立足区位优势打造边陲口子特色风情小镇。柳陂镇：推进郧阳凤凰岛、月亮湖、青龙山国家地质公园等重点项目建成组团运营。青曲镇：完善集镇配套项目，实施蓝莓小镇品质提升工程项目，全面打通乐园至翻山堰、周家洼至黄土梁环形路。五峰乡：完善集镇综合改造，提档升级水、电、网络改造工程。叶大乡：打造特色乡镇，推动重大交通项目建设。沧浪山国家森林公园：建设森林旅游康养中心。鲍峡镇：打造生态旅游开发驱动型新型城镇。

### 2、东部片区

城关镇：推进老旧小区改造项目，加快实施后山片区路网建设。茶店镇：建设现代休闲旅游、城市公共服务为核心功能的生态型城市核心区。安阳镇：推进美丽乡村建设，完善旅游交通体系建设，提升崌峪、细峪、龙门三大中心村建设。白浪镇：加快建设口子乡镇，打造鄂豫陕三省毗邻地区重镇。刘洞镇：优化镇村空间布局，打造周边地区区域性经济中心。梅铺镇：建设农副产品冷链物流集散中心，打造环梅铺集镇乡村振兴示范片区。南化塘镇：完善农村人居环境建设，推进红色小镇建设、完善集镇基础设施建设。谭山镇：启动并完成“郧十”高速谭山互通建设。杨溪铺镇：完成清凉寺村游园建设，加强东方橄榄园田园综合体、郧十高速江北互通等重大建设。大柳乡：建立健全农特产品溯源体系，打造“数字大柳”特色小镇。谭家湾镇：加快郧阳城市后花园建设。青山镇：建设生态康养小镇。白桑关镇：提档升级白桑、高庙两个集镇，加快集镇配套设施和乡村综合整治。

第四章 建设功能完善的城市基础设施

“十四五”时期，以补短板、强弱项为导向，全面提高 “汉江新区、十堰新城”现代化城市建设水平，把郧阳区建设成为宜人宜居新城区。以整体优化、协同融合为导向，加快郧阳区与十堰城区互联互通进程。以信息与交通为基础设施建设重点，先行部署城区建设用地、生态用地、水电气管网，平等优先进行水电气网全面铺设。打造节能环保、经济适用、智慧便捷、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 推动智慧城市建设

一、建设市政综合管理智慧平台

建设市政综合管理信息化平台，通过建立包括道路、照明设备、桥梁、地下管线、井盖、停车、消防、环卫、园林设施等城市公共设施信息库，建设智慧城市基础支撑系统，对市政基础设施进行智能化改造，实现市政管理部门内部的信息化共享、一体化办公。建立市政公共设施一体化的动态监测网络平台，构建智慧市政信息化应用和管理体系，建设智慧公共服务和城市管理系统，透彻感知城市基础设施生命线的运行状况，深度挖掘城市生命线的运行规律，实现对城市生命线系统的及时感知、早期预测和高效处置应对。加快数字城管智慧化升级，进一步完善城管数字化综合管理平台，普及智能执法终端，实现城市管理问题的全覆盖。规划城区智慧立体停车场与集中充电站，新增与改造智能停车位、停车云平台，引进泊车机器人生产线，建设机器人停车系统，解决郧阳区停车难问题。

二、建成一批智慧小区

超前布局新型基础设施, 建成一批智慧小区。建立由住宅小区综合物业管理中心与安防系统、信息服务系统、物业管理系统以及家居智能化组成的"三位一体"住宅小区服务和管理集成系统，使小区与每个家庭能达到安全、舒适、温馨和便利的生活环境。严格执行湖北省《被动式超低能耗（居住）绿色建筑节能设计标准》，新建建筑全部达到节能标准。建设中高档小区，装配新型建筑一体化设施，向十堰市现代化小区建设标准靠拢。“十四五”期间建设碧水云天、幸福溪里、海德公园、汉江观邸、东方格兰维亚、滨江揽秀城、滨江尚都等7个智慧小区，建设单元门人脸识别门禁系统、人行出入口人脸抓拍系统、人行出入口WIFI嗅探系统与防高空抛物高清监控系统，升级改造原有车辆抓拍系统、新建电子巡更系统等并接入公安系统，利用现代化识别系统和视频监控、互联网、大数据等信息化手段，提高小区智能化管理水平。建设智慧停车等设施，全面提升智慧小区安全便利程度。

三、稳步推进老旧小区改造

摸清老旧小区数量、房屋建设年代、市政设施和公共服务设施现状、居民改造意愿和物业管理现状等基本情况，并在摸清底数的基础上，建立老旧小区项目库，形成工作台账，按照“实施一批、谋划一批、储备一批”的原则，制定有效措施，建立考核机制，稳步推进老旧小区改造工作。“十四五”期间，改造城关镇七个社区老旧小区27339户，总面积457.09万平方米，涉及楼栋970栋，涉及小区218个。为老旧小区加装电梯，修缮水、电、气、热供应管线与房屋公共区域，着重完善雨污分流与排水工程建设，建立养老抚幼服务设施，对建筑进行节能改造并加装绿化、围墙、停车位、便民市场、照明设施等配套基础设施。各乡镇同步进行集镇综合改造，开展白浪镇集镇综合改造、高庙集镇老旧小区改造、五峰集镇综合改造、安城集镇综合改造、梅铺镇中心村城镇化建设、青曲集镇老旧小区改造、谭家湾旧城改造等项目，实现乡镇绿化、亮化和美化目标，提高村民居住的幸福感，促进和谐集镇建设。

第二节 完善城区道路交通网

一、提升城区道路通达性

着力解决城市路网密度不足、微循环不畅通、主次干道断头路、公共停车设施不足等问题，谋划推进城市道路建设、桥梁隧道、快速路、公共停车场等方面的重点项目，提升道路的通达性。增加停车设施、人行天桥及地下通道，合理组织和疏散交通，建立完善的交通系统。保留原有街巷，通过交通环境治理和交通管制，形成完善的支路体系。对旧城区的部分道路进行适当扩宽，提高等级，减少区域交通压力。考虑到旧城区车辆和外来车辆临时停放的需要，旧城区停车场采用小型分散布置，停车场位置选择要顺应主要交通流向，进行合理布置。

二、完善城市路网体系

进一步完善老城片区 “四横四纵”的主干网格局，其中“四横”分别是指北部的城北路，中部的郧阳路、双庆路，南部的献珍路；“四纵”分别是指西部的沿江大道，中部的解放路、东岭路，东部的郧阳新路。 进一步完善长岭片区 “五横四纵”的主干网格局，其中“五横”分别是指天马大道，安阳路、和平路、金龙路、大运路；“四纵”分别是指十堰大道、沧浪大道、H-10 号路、H-15号路。进一步完善郧阳区环湖大通道，包括子胥湖滨江大道及柳陂环湖路、长沙一级路、天马大道、新 209 国道、老 209 国道（杨溪铺段）等主要城市干道。“十四五”期间，形成以城市主干道为基本骨架，结合次干路及支路构成分层网格式道路网络。

第三节 完善城市供排水体系

一、提升供水安全保障能力

保障供水安全做到规范饮用水源地管理，增强水厂水质检测能力，规范城镇二次供水管理，提升供水安全保障能力。启动城关水厂搬迁、长岭水厂提档升级及配套供水管网延伸改造、城关老旧供水管网改造建设。开展乡镇集中式饮用水水源地专项整治行动，完成问题整改，推进“百吨千人”农村供水工程水源地保护区划分工作。新增耿家垭子、谭家湾水库饮用水源地保护区水质自动监测站各1座，在耿家垭子新增国控监测水质自动监测站1座。

强化节水管理，按照创建节水型城市的标准和要求，有序推进城市节约用水工作。持续巩固城市建设绿色发展成果，建设先进现代化供水体系，升级改造城市市政基础设施，全面提高居民生活品质。注重再生水循环利用项目建设，将污水处理厂出水进行回用，用于生态景观、工业生产、城市绿化、道路清扫、车辆冲洗、建筑施工等领域，减少城市新鲜水取用量和污水外排量。大力推进管网漏损控制，加快老旧供水管网改造，建立精细化管理平台和漏损管控体系，提升管网运行管理水平，减少管网漏损。

二、补齐排水防涝短板

着力解决城市污水处理厂处理能力不足、配套管网不完善、雨污分流不到位、污泥处理处置缺失等问题，谋划推进城镇污水处理提质增效、配套管网建设、雨污分流改造、污泥处理处置、黑臭水体治理等方面的重点项目。提升城市治污水平，提高污水处理厂处理污水能力。加强河道综合治理，消除黑臭水体。开展老城区排水防涝设施建设。计划总投资1.7亿元，新建城北路、郧城城市花园至解放南路、锦绣龙苑至滨江北路、老棉织厂至武当谷大道四条排水排洪沟及新区小学至武当谷大道排洪隧道，着力解决城市排水防涝工程体系不完善，抽排能力不足、排水管道不健全、城市易涝点整治不到位等问题。

三、提高污水收集处理能力

“十四五”期间计划投资6亿元对郧阳区城关镇污水处理厂进行搬迁改造，建设下沉式污水处理厂，设计日处理规模近期32000吨/日、远期50000吨/日；同时建设中水回用设施，使污水处理厂处理后的出水进行再生利用。启动“城镇污水处理厂提质增效行动”，加快补齐城镇污水收集和处理设施短板，实现城镇污水管网全覆盖，污水全收集、全处理。在城区重点强化老城区和城乡结合部污水收集管网建设，消除管网覆盖空白区，取缔所有污水直排口。在郧阳区12个合并乡镇建设污水处理厂(黄柿、桂花、高庙等中心村污水处理厂)，每处处理规模为500吨/日，新增8公里的污水管网。加强工业污染治理，推进工业园区污（废）水配套管网建设。在柳陂镇、长岭开发区、鲍峡、南化、谭山、杨溪、谭家湾建设郧阳区工业园区废水处理厂，长岭厂处理规模5000吨/日，其它乡镇处理规模为1500吨/日。对胡家营、鲍峡、五峰等19个乡镇污水管网配套完善，计划新建主管网136公里，新建接户管网91公里；存量管网改造12 公里，实现污水系统化处理乡镇全覆盖。

第四节 建设海绵城市

一、统筹推进海绵城市建设

严格落实《市人民政府办公室关于全面推进海绵城市建设的实施意见》,《十堰市海绵城市建设规划》。综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，统筹发挥自然生态功能和人工干预功能，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。加快推进城区排水设施建设，计划投资1亿元，改造建设雨污分流管网50公里，启动老城区雨污分流管网改造。老城区结合城镇棚户区和城乡危房改造、老旧小区有机更新等，推进海绵型建筑和相关基础设施建设。以解决城市内涝、雨水收集利用、黑臭水体治理为突破口，推进区域整体治理，逐步扩大海绵城市建成区面积，实现小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解。城区新规划建项目严格从规划开始源头管控，按照海绵城市建设标准进行建设。力争十四五末海绵城市面积达到50%以上。

二、补齐地下综合管廊短板

着力解决城市地下综合管廊体系不完善、入廊率不高、管理机制不健全、马路拉链等问题，谋划推进城市地下综合管廊、综合管沟等重点项目。新区、各类园区、成片开发区域的新建道路要同步建设综合管廊，对老城区管网进行综合改造。新建设樱花大道综合管廊1公里，新建十堰大道综合管廊10公里，新建郧府大道综合管廊5公里，新建柳陂镇环湖路综合管廊8公里，新建柳陂镇梨花村大道综合管廊5公里。到2025年，建成一批具有国际先进水平的地下综合管廊并投入运营，管线安全水平和防灾抗灾能力明显提升，城市地面景观明显好转。

凡建有地下综合管廊的区域，各类管线必须全部入廊，管廊覆盖区域不得新建管线。管廊实行有偿使用，建立合理的收费机制。鼓励社会资本投资和运营地下综合管廊。

三、推进公园绿地建设和自然生态修复

推广海绵型公园和绿地，通过建设雨水花园、下凹式绿地、人工湿地等措施，增强公园和绿地系统的城市海绵体功能，消纳自身雨水，并为蓄滞周边区域雨水提供空间。加快公园绿地建设，新区建设严格按照园林城市的标准规划配建公园及绿地；老城区结合旧城改造和疏解老城区居住人口的方式，大力实施“拆旧还园、拆旧还绿”增加公园绿地的面积和数量，切实做到300米见绿、500米见园，建成区绿地覆盖率不断增加。加强对城市坑塘、河湖、湿地等水体自然形态的保护和恢复，禁止填湖造地、截弯取直、河道硬化等破坏水生态环境的建设行为。恢复和保持河湖水系的自然连通，构建城市良性水循环系统，逐步改善水环境质量。加强河道系统整治，因势利导改造渠化河道，重塑健康自然的弯曲河岸线，恢复自然深潭浅滩和泛洪漫滩，实施生态修复，营造多样性生物生存环境。“十四五”期间重点对棒槌河水环境进行综合整治，建设污水收集管网对污水进行收集送入污水处理厂进行处理，改善水质，对河道进行清淤，对河道两岸建设生态护岸，进行景观修复。

第五节 燃气和供暖事业

### 一、大力推进郧阳区燃气事业发展

加快燃气管网等设施建设，完成十堰城区至郧阳区高-中压天然气输送主管道建设，实现天然气供气管网与十堰对接，完成城区瓶组站的并网工作，实现天然气价格与十堰城区同价。在长岭新区、高家坪建设两座天然气门站，在长岭LNG气化站北侧、榕峰轧钢厂、柳陂镇建设天然气次高-中压调压站，在樱桃沟-柳家河-沙洲大桥-柳陂卧龙岗处新增加城市燃气环网工程，在鲍峡和白桑关镇建设两座天然气储气站并配套天然气管网。加快乡镇燃气站及管网建设，“十四五”建设梅铺瓶组站一座，管网1500米；谭山瓶组站一座，管网2000米；白浪瓶组站一座，管网1800米；白桑关瓶组站一座，管网2500米；五峰瓶组站一座，管网1500米；大柳瓶组站一座，管网1800米；刘洞瓶组站一座，管网2300米；安阳瓶组站一座，管网2600米。加快天然气管网由城区向周边乡镇建设延伸，使管道天然气和燃气普及率达到规划目标要求。

### 二、探索城区供暖逐步覆盖

在城市总体规划指导下，合理布局、全面安排、逐步实施区域性供暖。遵循安全、环保和能源供应相结合，资源利用与挖潜、节能相结合，规划与实际相结合，近远期相结合，通过积极采用新工艺、新技术、新材料、新设备，做到技术先进，经济合理，安全可靠，实现供热规划目标。对老城区充分利用天然气、电能、地热等经济方便的能源，采取分散式、小区式集中供暖的方式进行分区供暖。积极引进地热能开发投资企业来郧开发，发展新型清洁可再生能源。对长岭、柳陂、郧阳岛等区域采取从十堰京能热电建设供暖管道（在距京能热电50公里的半径范围内）供给的方式进行供暖。逐步扩大供暖覆盖范围，提升居民幸福指数。

第五章 提升城市治理能力现代化水平

坚持统筹发展，全面提升城市治理能力现代化水平。坚持以人民为中心的城市建设理念导向，牢固树立底线思维，加强房地产管理，推进保障性住房建设，提升城乡卫生环境，推动建筑业高质量发展，完善城市治理模式，丰富城市治理手段，不断提升治理能力和水平，构建郧阳社会治理新格局。

第一节 加强房地产管理

一、促进房地产市场平稳健康发展

贯彻落实房地产分类调控政策要求以“稳定房地产市场”为着力点，以“控制好房价”为重要工作目标，坚持调控政策的连续性稳定性，并逐步将装修费用纳入调控范围，以防变相涨价，建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。以“满足首套刚需、支持改善需求、遏制投机炒房”为基本原则，提高精准调控的能力和水平，防范市场剧烈波动，保持房地产市场平稳运行。

加强住宅用地供应统筹，确保供需基本平衡。加强土地供应联动，坚持“严控总量、用好增量、盘活存量、提高质量”的供应原则，以实际需求和商品住房库存消化周期为基础，合理安排土地供应规模、结构与时序，实现住宅用地供应稳定、均衡；综合运用多种供地方式，完善招拍挂手段，有效控制地价，稳定市场预期，维持市场的供需平衡；通过盘活闲置土地，加快城市更新改造和棚户区改造等方式，增加住宅供应渠道，稳定房价预期；引导市场供应多元化产品，满足不同层次购房需求，持续推进户籍制度改革，兼顾农业转移人口购房需求。

加强市场监管，建立可预期的市场监管体系。加强商品住房批准预售登记平台与商品住房交易平台的互联互通，实现各楼盘项目库存数量的实时查询，提高精准调控的能力。加强房地产市场监管管理，建立全市住房监测信息平台，及时监控与掌握房地产项目动态，突出做好稳控房价工作。有效控制房价过快上涨，合理把握房价上涨节奏，探索建立房价与地区生产总值、城镇常住居民人均可支配收入等因素相挂钩的增长机制，以房价稳定、供需平衡为原则，切实防止房地产市场大起大落。

二、探索建立租购并举的住房制度

培育发展租赁市场多元供应主体。鼓励成立住房租赁的专业经营企业，支持鼓励房地产开发企业、中介机构和物业服务企业增加住房租赁经营范围，开展住房租赁业务。支持有条件的居民出租房屋，支持个人委托住房租赁企业和中介机构出租住房。支持租赁类住房建设。引导新建租赁类住房。将新建租赁类住房纳入年度发展规划，合理确定租赁类住房建设规模，并在年度住房建设计划和土地供应计划中予以安排。合理调整商品房供应结构。鼓励开发企业结合市场实际，提供个性化商品房，适量推出100平米以下户型的普通装修、简单装修房屋供购房人出租和自住使用，满足中等收入阶层、新婚家庭、温饱型家庭住房需求。

三、进一步提升物业服务水平

完善物业管理联席会议制度、纠纷调解制度、住宅专项维修制度，大力推进业主委员会组建工作，有序提高业主委员会的覆盖面。深入贯彻落实十九届五中全会精神，推动物业服务管理主动融入社区基层治理，探索建立“党建引领、行业监督、基层主责、业主共治”的物业服务管理新模式，探索与社区综合治理相结合的社区物业管理模式，推行社区管理与专业物业公司相结合的方式、社区管理与产权单位自管相结合的方式、社区管理与业主自治相结合的方式。发挥住房专项维修资金作用。加强维修资金使用信息的公开工作，保障业主知情权、监督权，提升监管透明度，发挥维修资金修危修急功能，提高维修资金使用率。加大互联网基础建设投资，推进物业管理智能化。

第二节 推进保障性住房建设

一、提升公共租赁住房运营水平

完善公共租赁住房基础设施和公共服务设施配套，加快推进公共租赁住房分配入住工作。加强公共租赁住房的物业管理，并探索采取购买服务方式，将现有政府投资和管理的公共租赁住房交由专业化、社会化的企业运营管理，培育市场承接主体，提高专业水平，建立购买主体、保障对象、以及第三方共同参与的绩效评价机制，建立运营管理效果和保障对象满意度评价为重点的评价指标体系，切实让保障对象得到更好服务。

二、加快保障房信息化建设

进一步优化公共租赁住房准入退出机制。积极协调公安、民政、人社、市场监督管理、金融等相关单位，建立住房保障信息联动平台，对住房保障对象实现动态监管。全面实现数据动态化管理和实时审核，提高审核效率和准确性，完善信息共享查询机制，推动住房保障事业的良性发展。建立健全多部门联动的收入（财产）和住房情况动态监管机制，严格准入、退出管理和租费标准，进一步完善公共租赁住房准入退出机制。加大执法检查力度，切实防范和严肃查处公共租赁住房出租、出借、闲置等违法违规行为，确保各类公共租赁住房规范运营。建立公共租赁住房信用记录档案。完善申请人承诺和定期申报制度，对骗购、骗租公共租赁住房申请人，加大惩戒力度。

第三节 提升城乡卫生环境

一、完善城乡环卫装备设施

加大环卫机械化车辆设施、专用设备更新力度，进一步增强环卫机械化作业比重。新建2-3座压缩式垃圾中转站，并对城区原有中转站进行全面检查更新升级。新建10座标准化二类公厕，已建成的公厕纳入环卫日常管理，并继续对城区旧厕进行改造，所有公厕达到全国文明城市标准。“十四五”期间争取建成城关生活垃圾填埋场二期，长岭、鲍峡、五峰垃圾填埋场二期，大件垃圾处理厂，餐厨垃圾处理厂，建筑垃圾处理厂。谋划建设垃圾焚烧发电厂，推动处理方式转型升级。加强农村生活垃圾治理力度，增强村级环卫工人、保洁员力量，加大农村生活垃圾清扫清运力度，着力改善村庄脏乱差的环境。继续推进城市公厕建设，计划总投资2000万元，新建10个高标准公厕，实现建成区每平方公里公厕达到3座以上。

二、健全垃圾分类体系

坚持源头减量，加快垃圾分类、收集、运输、资源化利用等设施建设，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理体系，形成以法制为基础、政府主导、市场运作、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度，逐步提高生活垃圾处置管理水平，不断改善城乡人居环境，创造良好的人居环境。完善城乡垃圾分类设施建设，到2025年，建成2个垃圾分类示范社区，15个垃圾分类示范村。实现全区城乡生活垃圾分类覆盖率达到50%以上，回收利用率35%以上。

第四节 推动建筑业高质量发展

一、推动新建建筑绿色化发展

谨遵“绿色发展、循环发展、低碳发展”的发展理念，以发展绿色建筑为方向，牢牢抓住新型城镇化建设机遇，大力推广建筑产业现代化生产的实用技术，推动新建建筑绿色化发展。加快既有建筑节能改造，加大政策扶持力度，推进绿色建筑规模化及绿色建筑区域示范建设。郧阳区新建居住建筑遵循湖北省《被动式超低能耗（居住）绿色建筑节能设计标准》，大力发展装配式建筑，提高建筑能效。扩大可再生能源在建筑中的应用规模，在居住区、大型办公区推广应用雨水回收系统，开展中水处理利用模式和机制研究，通过多种手段实现建筑运营中的绿色化。严格管制建筑垃圾排放，通过逐步转变生产方式从源头上减少建筑垃圾的产生。大力发展和应用太阳能与建筑一体化、结构保温装修一体化、门窗保温隔热遮阳新风一体化、成品房装修与整体厨卫一体化，以及地源热泵、采暖与新风系统等成套技术。

二、加快培育龙头企业

打造龙头企业，培育市场主体，推动建筑企业现代化发展。围绕企业提档升级，增强核心竞争力，对照建筑业企业资质标准，找差距、补短板，支持企业资质升级，到2025年，力争1-2个施工总承包企业资质升一级。鼓励建筑业企业整合优化产业资源，向建筑产业现代化方向发展，探索及推广现代化技术标准和规范。鼓励和引导建筑业优势骨干企业进行跨行业、跨所有制联合、兼并重组，培育形成1-2个资金雄厚、人才密集、技术先进，具有设计、采购、租赁、施工、管理与投融资为一体的现代化建筑企业集团公司。引导企业积极采用新技术、新工艺、新材料、新装备，根据市场需求和绿色节能要求，推广应用工业化建筑结构体系。

第五节 提档升级乡镇基础设施

一、启动“擦亮小城镇”建设

开展郧阳区19个乡镇“擦亮小城镇”建设项目，进行集镇老旧小区改造与综合开发，提升小城镇服务功能、建设品质和治理水平，将小城镇建设成为县域人口与经济发展副中心。以推进小城镇人居环境整治为突破口，从规划设计、公共环境、基础设施、公共服务、城镇风貌、产业发展、治理水平等七方面入手，全面提升小城镇生产、生活和生态环境质量，让小城镇成为城乡融合发展的纽带、乡村振兴的龙头。2021年起率先启动谭家湾镇综合改造及风貌改造，作为乡村振兴和“擦亮小城镇”及城乡融合发展的试点进行改造。到2025年，形成一批配套完善、宜居宜业、特色鲜明的美丽城镇，小城镇服务和带动乡村振兴的能力显著增强。

二、推进城乡基础设施一体化

提档升级乡镇农村路、水、气等基础设施，提升乡镇居民生活质量。加强乡镇与农村基础设施建设，注重道路桥梁建设，开展乡镇燃气站及管网建设项目、中心集镇水厂改扩建项目、中心客运站建设项目等，推动城乡居民公共设施服务均等化。科学规划乡村布局，综合考虑村庄规律、集聚特点和现状分布，以方便农民为中心，结合农民生产生活半径，合理确定村庄布局，着力构建便捷的生活圈、完善的服务圈。打造特色示范农房，加强农村生活垃圾治理力度，改善乡村居住环境，做到乡镇、农村“看得见山、望得见水、记得住乡愁”。指导各乡镇按照“小城市大乡镇”的发展模式，精心规划，通过申报项目，争取中央和省级债券资金、融资等渠道，逐步健全完善公共基础、卫生、医疗、教育配套设施，吸引农村人口向城镇集中。引进房地产开发企业建设中高档小区，在建设管理上向城市的标准靠拢。减少工程全寿命期的建筑垃圾排放，不断推进工程建设可持续发展和城乡人居环境改善。

第六章 保障措施

围绕新型城镇化的重点建设领域，完善城镇建设协同机制，创新城镇建设管理模式，健全城镇建设监督激励机制，加强专项规划与上位规划及区规划纲要实施的衔接协调，积极科学谋划重大项目，确保重大项目有序接替和顺利实施，强化项目支撑，确保规划的各项目任务顺利实现。

第一节 完善城镇建设协同机制

一、建立协同工作机制

加强城乡建设相关部门的工作联系与互通，建立各部门工作沟通协调机制，推动全区城乡建设工作的规划与实施。健全推进城乡建设联席会议机制，定期召开联席会议，集中优势、整合资源、打破瓶颈、协同推进住房和城乡建设工作。将单一部门工作机制转变成多部门协同工作机制，形成工作合力，推动各项工作得到认真落实。

二、创新协同治理机制

加强公共信息资源共享，逐步打破各部门信息壁垒，分步骤有序连通各级、各部门政府管理信息共享，逐步建立城市信息大平台。广泛发动群众参与，完善基层群众自治机制和基层协调机制。创新社区服务管理，按照“责任网格化、平台信息化、管理精细化、服务人性化”要求，全面推进社区网格化建设。

第二节 健全监督激励体系

一、完善规划实施监督机制

完善规划性文件管理，依法撤销和纠正不合法或不适当的规范性文件，建立健全备案审查责任追究制度。完善社会监督机制，充分调动全社会积极性，健全规划重大事项实施情况公开机制和公众评议机制，定期向社会公众发布实施信息，自觉接受社会监督，提高规划实施民主化程度和透明度，发挥新闻媒体和群众社团监督作用，促进规划有效实施。

二、强化城市建设激励机制

紧抓疫后补齐短板和汉江新区建设的重大机遇，借助中央、省市的大力支持，制定以财政税收减免、价格优惠、财政补贴等多种方式激发城市建设活力，加强郧阳区在基础设施建设、民生工程建设、低碳城市打造方面的投入，推动城市可持续发展，落实美丽郧阳建设目标。

第三节 构建项目支撑体系

一、推进项目谋划和建设

着力推进重大项目建设，强化项目支撑。坚持把项目建设作为推动经济增长和社会发展的“主引擎”，紧盯国家政策的重大机遇，充分挖掘郧阳区资源潜力，科学谋划对经济发展带动性强、对转型升级影响面广、对持续发展支撑性强、对民生改善意义重大的项目，发挥重大建设项目的支撑作用。策划建立并滚动更新郧阳市政“十四五”重大项目库，依据项目重要性进行分类排序，统筹推进重大项目。

二、加强项目绩效管理

强化项目管理关键环节，提升项目绩效管理水平。健全项目绩效管理总体规划，建立科学合理的评估指标体系，加强第三方评估机制建设。坚持强化重大项目督办调度，加强督查项目各项建设倒排工作进度，对项目建设实行专项考核，纳入综合目标管理，定期检查评比，及时发现纠正进展中存在的问题，确保重点项目高质量和有序按时推进。不断优化项目建设服务，简化审批手续，减少审批事项，提高办事效率，提升项目建设服务水平。

第四节 健全考核评估体系

一、完善规划实施考核评价机制

深入推进差别化绩效评价考评体系建设，加强考核评价指标体系建设力度，强化目标任务综合评价考核机制，强化年度评估、中期评估、总结评估及专项评估结果的运用。明确实施进度，落实责任主体，认真做好年度计划工作，分解落实规划任务，将目标具体化、措施化和可操作化，全力确保规划目标顺利实现。针对各地区各部门实际情况，研究提出差别化和可操作考核内容及权重，深入推进规划实施考核结果与被考核责任主体绩效挂钩机制建设。

二、完善规划实施监测评估体系

健全统计监测指标体系和统计评价指标体系，加强规划实施情况动态监测。强化对规划实施情况跟踪监测，认真组织开展规划实施情况中期评估。完善规划指标统计制度，科学评价规划实施效果，加强重大问题跟进研究和政策储备工作，确保规划目标任务顺利实现。

第五节 提高行政执法能力

一、明确法律政策支撑体系

为满足规划实施的法规保障要求，要严格执行国家和地方关于新型城镇化建设相关的法规和政策体系。形成有助于规划实施的法律政策框架体系，以保障和推动规划的顺利实施。推动城乡建设管理工作全面纳入法治轨道，全面提高依法执政能力。抓好干部学法制度化，干部带头尊法学法守法用法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

二、持续优化法治化营商环境

完善相关城镇建设管理规章制度，提高城镇建设管理工作依法依规治理法制化水平。健全城市管理和执法工作保障协调机制，规范城市管理执法行为，依法建立城市管理部门的权力和责任清单，向社会公开，并进行动态管理和调整。规范执法制度，完善外部、内部监督机制，提高执法水平。不断改进执法方式，提高执法素养，严格规范公正文明执法。

附件一：郧阳区“十四五”新型城镇化建设重点项目储备库

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设地点** | **项目**  **性质** | **建设内容及规模** | **总投资（万元）** |
| 1 | 十堰市郧阳区城关污水处理厂迁建及再生水循环利用项目 | 城关镇 | 新建 | 迁建城关污水处理厂，处理规模为5万吨/日，出水水质地表四类水。建设再生水利用设施及管网，对再生水循环利用。 | 60000 |
| 2 | 郧阳区乡镇污水处理厂建设项目 | 郧阳区黄柿、桂花、高庙、刺架岭、龙门、崌峪、谭家湾、安城、小花果、鸟池、江湾、大堰 | 新建 | 处理规模均按500吨/日建设，每处配套8公里的污水管网 | 23000 |
| 3 | 郧阳区工业园区废水处理厂 | 柳陂镇、长岭开发区、鲍峡、南化、谭山、杨溪、谭家湾 | 新建 | 长岭厂处理规模5000吨/日，其它乡镇处理规模为1500吨/日 | 42000 |
| 4 | 沿江乡镇污水处理厂提标改造及污泥集中处理工程 | 胡家营、鲍峡、五峰、柳陂、叶大、杨溪、安阳、南化、谭山、梅铺、长岭、青曲、白桑、白浪、刘洞、青山 | 新建 | 总处理规模为28700吨/日，污水处理出水水质由一级提标至地表IV类。改造或延伸建设管网160公里，建设污泥集中处理中心。 | 30000 |
| 5 | 郧阳区各乡镇污水管网维护修复工程 | 郧阳区19个乡镇 | 修复  重建 | 对各乡镇污水管网进行维护修复，修复重建管网200公里。 | 40000 |
| 6 | 郧阳区白桑、白浪等5个乡镇垃圾处理场项目 | 白桑、白浪、大柳、叶大、胡家营 | 新建 | 在白桑、白浪、大柳、叶大、胡家营等5个乡镇建设垃圾填埋场，总处理规模为121吨/日。 | 20000 |
| 7 | 城关、长岭、鲍峡、五峰垃圾填埋场二期工程 | 城关、长岭、鲍峡、五峰 | 城关、长岭新建，鲍峡、五峰扩建 | 建设城关垃圾填埋场二期工程，库容100万立方。新建长岭垃圾填埋厂二期工程，库容50万立方。对鲍峡、五峰填埋场向二期延伸扩建。 | 13000 |
| 8 | 郧阳区餐厨垃圾处理项目 | 茶店镇 | 新建 | 新建一座餐厨垃圾处理厂，日处理能力80吨/天，同步配套餐厨垃圾盛装桶500只，配备收运车8台、换桶车4台，对餐厨垃圾进行分类处理。 | 7036 |
| 9 | 郧阳区城镇生活垃圾分类收集转运一体化项目 | 郧阳区各乡镇 | 新建 | 新建垃圾分类收集投放点1600个，配置40L户用分类小垃圾桶（厨余和其他垃圾），全区按农村50000户配置，共5万个；购置分类运输车120台；建设垃圾中转站，按每乡镇2座布局，共建设50座；建设易腐垃圾处理站，按每行政村1座布局，共建设341座；建设处理能力100吨/天的垃圾分拣中心一座。 | 44827 |
| 10 | 郧阳区建筑垃圾资源化利用项目 | 茶店镇 | 新建 | 新建建筑垃圾处理厂一座，处理规模200吨/天。主要建设内容为：生产管理区，建筑垃圾堆放区、再生骨料生产区、再生混凝土制品区、产品堆放区、污水处理区、防治污染设施及绿化隔离带、垃圾填埋区，移动式建筑废弃物处理系统等。资源化利用方式为：以建材等循环资源化利用为主，以卫生填埋的保底措施，对于可以回填利用价值的工程渣土，可以做暂时储备，当有利用价值后做转运调配处理；对于无利用价值的建筑垃圾主要考虑填埋处理处置。 | 10446 |
| 11 | 郧阳区垃圾焚烧发电项目 | 茶店镇 | 新建 | 建设垃圾焚烧发电项目，处置十堰城区和郧阳区及周边乡镇垃圾，降低垃圾处置填埋和水泥窖协同处置率，提高焚烧率，处理规模1500吨/日（一期1000吨，二期扩建增加500吨）。 | 80000 |
| 12 | 郧阳区华新水泥窖协同焚烧渗滤液处理站工程 | 茶店镇 | 新建 | 补建渗滤液处理站一座，处理能力500吨/天 | 10000 |
| 13 | 郧阳区污泥焚烧处置工程 | 茶店镇 | 新建 | 对现有污水厂污泥，建设焚烧处理厂，进行最终处理，日处理能力200吨/天 | 8000 |
| 14 | 棒槌河水环境综合整治项目 | 谭家湾镇 | 新建 | 内容：一是水质改善，二是水文情势改善，三是河流地貌景观修复，四是生物群落多样性的维持与恢复；规模：生态清淤4km、生态护岸4km、湿地修复5km²、滨岸带治理4km²。 | 40000 |
| **污水、垃圾收集处理及水环境综合治理项目** | | | | | **42.83亿元** |
| 15 | 城市供暖 | 城区 | 新建 | 选择5个小区利用天然气、地热能等能源建设分散式供暖设施供暖。对接京能热电管网向长岭延伸。 | 10000 |
| 16 | 十堰至长岭、柳陂、老城区高-中压输气管道建设 |  | 新建 | 新建50公里输气管道及配套设施 | 15000 |
| 17 | 城市燃气环网工程 | 柳陂镇 | 新建 | 在樱桃沟-柳家河（209国道出口）-沙洲社区-柳陂卧龙岗社区新建12公里（D200）中压管道 | 2000 |
| 18 | 乡镇天然气瓶组站及管网建设 | 梅铺、谭山、白浪、白桑、五峰、大柳、刘洞、安阳 | 新建 | 在8个乡镇集镇建设瓶组站8座，管网16公里 | 6000 |
| 19 | 综合管廊 | 城关、长岭、柳陂 | 新建 | 29公里 | 290000 |
| 20 | 智慧停车系统及集中充电站 | 城区 | 新建 | 建设10座智慧停车场（含集中充电桩，停车位约6000个）。 | 100000 |
| 21 | 水厂扩容迁建 | 城区 | 新建 | 水厂迁扩建 | 50000 |
| 22 | 供水管网改造 | 城区 | 新建 | 供水管网改造建设 | 30000 |
| 23 | 雨污分流管网建设 | 城区 | 新建 | 启动雨污分流管网改造，试点建设50公里(每公里200万元) | 10000 |
| 24 | 城建科技馆 | 城区 | 新建 | 一座 | 60000 |
| 25 | 市政道路及绿道建设 | 城区 | 新建 | 30公里，3000万元/公里。 | 90000 |
| 26 | 园林绿地建设 | 城区 | 新建 | 40万平方米 | 20000 |
| 27 | 城市亮化 | 城区 | 新建 |  | 2000 |
| 28 | 城市桥隧建设 | 城区 | 新建 | 8座城市桥隧升级改造及建设，500万元/座，4千万元；过街隧道及城市立交桥建设，2亿元。 | 24000 |
| 29 | 城市公厕建设 | 城区 | 新建 | 10个，200万元/个。 | 2000 |
| 30 | 郧阳区排水防涝设施建设工程 | 城区 | 新建 | 修建防洪沟4条，总长8700米，配建过街收水设施、雨水储水池及提升泵站1座等设施。其中城北路防洪沟3050米，郧城城市花园至解放路防洪沟2150米，锦秀龙苑至滨江北路防洪沟2150米，老棉织厂之武当谷大道防洪沟1350米。新区小学操场沿金沙路至沿江北路深隧740米（城关法庭支线隧道100米，党校支线隧道100米），隧道出口接箱涵长约600米连接武当谷大道至汉江河。 | 17000 |
| **城市基础设施建设** | | | | | **72.8亿元** |
| 31 | 十堰市郧阳区城关镇老旧小区改造项目 | 郧阳区城关镇 | 改建 | 共改造城关镇七个社区老旧小区改造27339户，总面积457.09万平方米，涉及楼栋970栋，涉及小区218个。主要改造内容：加装电梯，供水管理，供电管线、供气、供执管道、雨污管道、通信管线、道路、房屋公共区域修缮、养老抚幼服务设施、建筑节能改造、绿化、围墙、停车位、便民市场、照明设施等。 | 245000 |
| **城区老旧小区改造** | | | | | **24.5亿元** |
| 32 | “擦亮小城镇”建设项目（19个乡镇） | 19个乡镇 | 续建 | 提升小城镇服务功能、建设品质和治理水平，将小城镇建设成为县域人口与经济发展副中心。 | 57000 |
| 33 | 民居改造5万户 | 20个乡镇（场） | 续建 | 打造特色示范农房 | 100000 |
| 34 | 谭家湾镇乡镇景观风貌改造项目 | 谭家湾镇 | 新建 | 对谭家湾镇及周边进行风貌改造。 | 5000 |
| **村镇建设项目** | | | | | **16.2亿元** |
| **合计总投资** | | | | | **156.33亿元** |